

OR-10.271.35.2024

Wykonawcy w postępowaniu

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn.: „Świadczenie usług pocztowych w zakresie doręczania przesyłek listowych rejestrowanych i paczek pocztowych”.

Działając zgodnie z treścią **art. 135 ust. 1, 2, 5 i 6 ustawy** z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1605 ze zm.), Zamawiający: Gmina Miejska Kraków - Urząd Miasta Krakowa informuje, że w postępowaniu pn.: „Świadczenie usług pocztowych w zakresie doręczania przesyłek listowych rejestrowanych i paczek pocztowych”, 26 czerwca 2024 r. wpłynęły pytania od Wykonawcy. Treść pytań w oryginalnym brzmieniu wraz z odpowiedziami Zamawiającego znajdują się poniżej.

Uwaga!

Kolorem zielonym zostały zaznaczone miejsca, w których Zamawiający ustalił, iż błędnie powołano jednostki redakcyjne wzoru umowy, poprawnie zweryfikowane na podstawie cytowanych treści zapisów wzorów umów dla części I i II zamówienia.

Pytanie 1. „Wzór Umowy” – Część I § 2 ust. 3 – zawiera zapis:

„Wykonawca zobowiązany jest zapewnić przyjmowanie przesyłek dostarczanych samodzielnie przez Zamawiającego do placówek pocztowych, o których mowa w ust. 1 pkt 1 w dni robocze Zamawiającego w godzinach między 15.00 a 20.00.”.

W nawiązaniu do odpowiedzi udzielonej przez Zamawiającego na pytanie 3, Wykonawca ponownie podkreśla, iż spełnia warunki określone w Rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 roku w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (z późn. zmianami). Wykonawca zaznacza, iż placówki Wykonawcy są czynne są we wszystkie dni robocze, z wyjątkiem sobót, co najmniej 5 dni w tygodniu, a jeżeli w tygodniu przypada dzień ustawowo wolny od pracy, liczba ta może być odpowiednio niższa. Sieć placówek pocztowych czynna jest zgodnie z przyjętą u Wykonawcy organizacją czasu pracy oraz zapotrzebowaniem występującym na danym obszarze, w sposób optymalny, zapewniający możliwość nadania i odbioru korespondencji przez Klientów.

Przedstawiając powyższą argumentację, wnosimy o modyfikację zapisu na następujący: *„Wykonawca zobowiązany jest zapewnić przyjmowanie przesyłek dostarczanych samodzielnie przez Zamawiającego do placówek pocztowych, o których mowa w ust. 1 pkt 1 w dni robocze Zamawiającego w godzinach między 15.00 a 18.00.”.*

W przypadku jeżeli Zamawiający nie przychyli się do wniosku Wykonawcy i nie dokona postulowanych modyfikacji bądź nie złągodzi wymagań dotyczących granicznych godzin funkcjonowania placówek nadawczych, Wykonawca informuje, iż uwzględniając aktualne uwarunkowania funkcjonowania sieci placówek pocztowych Wykonawcy, nie będzie miał możliwości spełnienia warunków wymaganych przez Zamawiającego.

Odpowiedź:

Zamawiający, działając na podstawie art. 137 ust. 1 ustawy, dokonuje zmiany wzoru umowy – w Części I zamówienia w § 2 ust. 3 - który otrzymuje następujące brzmienie:

„Wykonawca zobowiązany jest zapewnić przyjmowanie przesyłek dostarczanych samodzielnie przez Zamawiającego do placówek pocztowych, o których mowa w ust. 1 pkt 1 w dni robocze Zamawiającego w godzinach między 15.00 a 18.00”.

Pytanie 2. „Wzór Umowy” – Część I § 2 ust. 9 – zawiera zapis:

„Placówki nadawczo/oddawcze Wykonawcy powinny być czynne codziennie w dni robocze od poniedziałku do piątku:

1) na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez co najmniej 8 godzin dziennie,

2) na terenie kraju poza Gminą Miejską Kraków przez co najmniej 6 godzin dziennie.”.

Analogiczny zapis zawiera „Wzór Umowy” – Część II § 2 ust. 4 (**błędnie wskazano ust. 4 zamiast ust. 7**). W nawiązaniu do odpowiedzi udzielonej przez Zamawiającego na pytanie 6, Wykonawca ponownie podkreśla, iż spełnia warunki określone w Rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 roku w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (z późn. zmianami) tj. placówki czynne są we wszystkie dni robocze, z wyjątkiem sobót, co najmniej 5 dni w tygodniu, a jeżeli w tygodniu przypada dzień ustawowo wolny od pracy, liczba ta może być odpowiednio niższa. Sieć placówek pocztowych czynna jest zgodnie z przyjętą u Wykonawcy organizacją czasu pracy oraz zapotrzebowaniem występującym na danym obszarze, w sposób optymalny, zapewniający możliwość nadania i odbioru korespondencji przez Klientów.

Jednocześnie Wykonawca zauważa, iż zgodnie z pkt 3.3.1. SWZ nie mniej niż 80% przesyłek poleconych krajowych kierowanych jest na obszar Miasta Krakowa.

Uwzględniając powyższe, z uwagi na przedmiot zamówienia, tj. w głównej mierze przesyłki miejscowe kierowane przez Zamawiającego na obszar granic administracyjnych Miasta Krakowa (Część I zamówienia: 54 000 szt. na 70 000 szt. przesyłek poleconych; Część II zamówienia: 410 000 szt. na 550 000 szt. przesyłek), Wykonawca wnosi o wykreślenie wymogu dotyczącego godzin funkcjonowania placówek nadawczo/oddawczych na terenie kraju poza Gminą Miejską Kraków, jako zbędnego i nadmiernego względem przedmiotu zamówienia.

Podkreślamy, iż dostępność czasowa placówek pocztowych tj. wymiar godzinowy funkcjonowania placówek pocztowych zarówno na terenie kraju jaki i na terenie Gminy Miejskiej Kraków jest zgodna z obecnymi i prognozowanymi możliwościami Wykonawcy w tym zakresie, a postawione przez Zamawiającego wymagania są nadmiarowe i wykraczają poza obowiązujące regulacje prawne. Przedstawiając powyższą argumentację, wnosimy o modyfikację zapisu na następujący: „Placówki nadawczo/oddawcze Wykonawcy powinny być czynne codziennie w dni robocze od poniedziałku do piątku: 1) na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez co najmniej 6 godzin dziennie”.

W przypadku jeżeli Zamawiający nie przychyli się do wniosku Wykonawcy i nie dokona postulowanych modyfikacji bądź nie złągodzi wymagań dotyczących dostępności czasowej placówek nadawczo/oddawczych, Wykonawca informuje, iż uwzględniając aktualne uwarunkowania funkcjonowania sieci placówek pocztowych Wykonawcy, nie będzie miał możliwości spełnienia warunków wymaganych przez Zamawiającego.

Odpowiedź:

Zamawiający, działając na podstawie art. 137 ust. 1 ustawy, dokonuje zmiany wzorów umów – w Części I zamówienia w § 2 ust. 9 oraz w Części II zamówienia w § 2 ust. 7 - które otrzymują brzmienie:

„Placówki nadawczo/oddawcze Wykonawcy zlokalizowane na terenie Gminy Miejskiej Kraków powinny być czynne codziennie w dni robocze od poniedziałku do piątku przez co najmniej 6 godzin dziennie”.

Pytanie 3. „Wzór Umowy” – Część I § 2 ust. 10 – zawiera zapis:

„W trakcie wykonywania przedmiotu umowy Wykonawca zobowiązuje się zapewnić funkcjonowanie co najmniej jednej placówki nadawczo/oddawczej w każdej gminie RP, a na terenie każdej z 18-tu Dzielnic Miasta Krakowa liczba placówek będzie nie mniejsza niż jedna na każdą dzielnicę. Wykaz placówek nadawczo/oddawczych (wraz z godzinami ich urzędowania) funkcjonujących na terenie każdej dzielnicy Miasta Krakowa, zgodnie z jego podziałem administracyjnym dokonany uchwałą nr XXI/143/91 Rady Miasta Krakowa z dnia 27 marca 1991 roku (z późn. zm.) w sprawie utworzenia w Mieście Krakowie dzielnic miejskich, stanowi Załącznik nr 4 do umowy – „Wykaz placówek pocztowych funkcjonujących na terenie GMK”.

Analogiczny zapis zawiera „Wzór Umowy” – Część II § 2 ust. 8.

W nawiązaniu do odpowiedzi udzielonej przez Zamawiającego na pytanie 7, Wykonawca informuje, iż dysponuje siecią placówek pocztowych na terenie kraju zgodną z Rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 roku w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (z późn. zmianami), w szczególności: jedna stała placówka pocztowa, licząc średnio w skali kraju, przypada na 6000 mieszkańców na terenie gmin miejskich i gmin miejsko-wiejskich, jedna placówka pocztowa, licząc średnio w skali kraju, przypada na

85 km² powierzchni w gminach wiejskich. Rozmieszczenie placówek pocztowych zorganizowane jest zgodnie z obecnymi i prognozowanymi możliwościami Wykonawcy w tym zakresie. Sieć placówek zlokalizowana jest z uwzględnieniem obowiązujących w tym zakresie przepisów oraz zapotrzebowania występującego na danym obszarze, w sposób optymalny, zapewniający możliwość nadania i odbioru korespondencji przez Klientów.

Przedstawiając powyższą argumentację, wnosimy o modyfikację zapisu na następujący:

„W trakcie wykonywania przedmiotu umowy Wykonawca zobowiązuje się zapewnić funkcjonowanie co najmniej jednej placówki nadawczo/oddawczej w każdej gminie RP, przy czym za spełnienie tego wymogu Zamawiający uzna zapewnienie min. 95% placówek oddawczych posiadających siedzibę na terenie gminy, z zastrzeżeniem zdania drugiego. Na terenie 18-tu Dzielnic Miasta Krakowa liczba placówek będzie nie mniejsza niż jedna placówka, w co najmniej 12 Dzielnicach. Wykaz placówek nadawczo/oddawczych (wraz z godzinami ich urzędowania) funkcjonujących na terenie co najmniej 12 Dzielnic Miasta Krakowa, zgodnie z jego podziałem administracyjnym dokonany uchwałą nr XXI/143/91 Rady Miasta Krakowa z dnia 27 marca 1991 roku (z późn. zm.) w sprawie utworzenia w Mieście Krakowie dzielnic miejskich, stanowi Załącznik nr 4 do umowy – „Wykaz placówek pocztowych funkcjonujących na terenie GMK”.

W przypadku jeżeli Zamawiający nie przychyli się do wniosku Wykonawcy i nie dokona postulowanych modyfikacji bądź nie złągodzi wymagań dotyczących rozmieszczenia placówek nadawczo/oddawczych, Wykonawca informuje, iż uwzględniając aktualne uwarunkowania funkcjonowania sieci placówek pocztowych Wykonawcy, nie będzie miał możliwości spełnienia warunków wymaganych przez Zamawiającego..

Odpowiedź:

Zamawiający, działając na podstawie art. 137 ust. 1 ustawy, dokonuje zmiany wzorów umów – w Części I zamówienia w § 2 ust. 10 i w Części II zamówienia w § 2 ust. 8 - które otrzymują brzmienie:

„W trakcie wykonywania przedmiotu umowy Wykonawca zobowiązuje się zapewnić funkcjonowanie co najmniej jednej placówki nadawczo/oddawczej w każdej gminie RP, przy czym za spełnienie tego wymogu Zamawiający uzna zapewnienie min. 95% placówek oddawczych posiadających siedzibę na terenie gminy, z zastrzeżeniem zdania drugiego. Na terenie Gminy Miejskiej Kraków (Miasta Krakowa), Wykonawca zobowiązuje się zapewnić funkcjonowanie - co najmniej - po jednej placówce nadawczo/odbiorczej w - co najmniej - każdej z 12 dzielnic Miasta Krakowa. Wykaz placówek nadawczo/oddawczych (wraz z godzinami ich urzędowania) funkcjonujących na terenie dzielnic Miasta Krakowa, zgodnie ze zdaniem poprzednim, a także zgodnie z podziałem administracyjnym Miasta Krakowa dokonany uchwałą nr XXI/143/91 Rady Miasta Krakowa z dnia 27 marca 1991 roku (z późn. zm.) w sprawie utworzenia w Mieście Krakowie dzielnic miejskich, stanowi Załącznik nr 4 do umowy – „Wykaz placówek pocztowych funkcjonujących na terenie GMK”.

Pytanie 4. „Wzór Umowy” – Część I § 2 ust. 12 – zawiera zapis:

„Doręczenie przesyłek pocztowych powinno być dokonane w jak najkrótszym czasie, jednak nie dłuższym niż pięć dni roboczych dla przesyłek krajowych ekonomicznych i trzy dni robocze dla przesyłek krajowych pilnych.”.

Analogiczny zapis zawiera „Wzór Umowy” – Część II § 2 ust. 10.

Jednocześnie zapis § 7 ust. 3 „Wzoru Umowy” – Część I i Część II – zawiera zapis: *„Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną w przypadku niedotrzymania terminu doręczenia przesyłki określonego w § 2 ust. 12 – w wysokości 10% należnej opłaty za usługę przewidzianą cennikiem, za każdy dzień zwłoki.”.*

W nawiązaniu do odpowiedzi udzielonej przez Zamawiającego na pytanie 29, Wykonawca zauważa, że Zamawiający w niniejszym postępowaniu formułuje warunki zdecydowanie surowsze od warunków przewidzianych w Rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 roku w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (z późn. zmianami), co narusza zasadę proporcjonalności warunków postępowania. Określone warunki są na tyle surowe, iż zdecydowanie ograniczają konkurencję w postępowaniu, a tym samym stanowią warunek nadmierny i nieproporcjonalny.

Dodatkowo, Wykonawca zauważa, iż zaproponowana kara umowna jest niewspółmiernie wysoka w odniesieniu do przedmiotu zamówienia. Wobec powyższego, Wykonawca zwraca się z prośbą o złągodzenie przesłanek naliczenia kary umownej, ponieważ kara ma spełniać funkcję odszkodowawczą, a nie przychodową.

Przedstawiając powyższą argumentację, wnosimy o modyfikację zapisu na następujący:

„Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną w przypadku niedotrzymania terminu doręczenia przesyłki określonego w § 2 ust. 12 – w wysokości 10% należnej opłaty za usługę przewidzianą cennikiem, za każdy dzień zwłoki, jeżeli wolumen miesięczny przesyłek niedoręczonych w deklarowanym terminie wyniesie powyżej 10% wolumenu nadanego w danej kategorii w skali miesiąca.”.

Odpowiedź:

Zamawiający podtrzymuje dotychczasowe zapisy wzorów umów.

Pytanie 5. „Wzór Umowy” – Część I § 7 ust. 12 – zawiera zapis:

„Zamawiającemu przysługuje prawo wypowiedzenia umowy ze skutkiem natychmiastowym w przypadku, gdy Wykonawca nieprawidłowo realizuje zobowiązania wynikające z umowy, w szczególności w przypadku:

- 1) niedoręczenia z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy lub zagubienia przesyłek pocztowych w ilości 5% całości miesięcznego wolumenu przesyłek nadanych przez Zamawiającego,
- 2) zwłoki w doręczeniu powyżej 5% miesięcznego wolumenu przesyłek w stosunku do terminu określonego w § 2 ust. 12,
- 3) nieprzyjęcia przesyłek pocztowych od Zamawiającego z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy,
- 4) naruszania obowiązków umownych, o których mowa w § 2, § 8 oraz w § 9, poprzez złożenie Wykonawcy pisemnego oświadczenia o wypowiedzeniu umowy.”.

W nawiązaniu do odpowiedzi udzielonej przez Zamawiającego na pytanie 17, Wykonawca zauważa, iż Zamawiający w niniejszym postępowaniu formułuje warunki zdecydowanie surowsze od warunków przewidzianych w Rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 roku w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (z późn. zmianami), co narusza zasadę proporcjonalności warunków postępowania. Określone warunki są na tyle surowe, iż zdecydowanie ograniczają konkurencję w postępowaniu, a tym samym stanowią warunek nadmierny i nieproporcjonalny. Przedstawiając powyższą argumentację, wnosimy o modyfikację zapisu na następujący:

„Zamawiającemu przysługuje prawo wypowiedzenia umowy ze skutkiem natychmiastowym w przypadku, gdy Wykonawca nieprawidłowo realizuje zobowiązania wynikające z umowy, w szczególności w przypadku:

- 1) niedoręczenia z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy lub zagubienia przesyłek pocztowych w ilości powyżej 10% całości miesięcznego wolumenu przesyłek nadanych przez Zamawiającego,
- 2) zwłoki w doręczeniu powyżej 10% miesięcznego wolumenu przesyłek w stosunku do terminu określonego w § 2 ust. 12 w odniesieniu do każdej kategorii przesyłek odrębnie,
- 3) nieprzyjęcia przesyłek pocztowych od Zamawiającego z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy,
- 4) naruszania obowiązków umownych, o których mowa w § 2, § 8 oraz w § 9, poprzez złożenie Wykonawcy pisemnego oświadczenia o wypowiedzeniu umowy.”.

Odpowiedź:

Zamawiający podtrzymuje dotychczasowe zapisy wzoru umowy.

Pytanie 6. „Wzór Umowy” – Część I i Część II § 14 – zawiera zapis:

„Korespondencję przestaną na adresy wskazane w umowie każda ze Stron uznać za prawidłowo doręczoną w przypadku niepowiadomienia drugiej Strony o zmianie swego adresu. Każda ze stron przyjmuje na siebie odpowiedzialność za wszelkie negatywne skutki wynikłe z powodu niewskazania drugiej Stronie aktualnego adresu.”.

Wykonawca informuje, że struktura organizacyjna Wykonawcy jest bardzo złożona. Adres rejestrowy siedziby Wykonawcy zlokalizowany jest w Warszawie, natomiast jednostki podległe znajdują się na terenie całego kraju. Biorąc pod uwagę powyższe, celem przyspieszenia obiegu dokumentów szczególnie w formie tradycyjnej, Wykonawca wnosi o potwierdzenie, że w przypadku wyboru oferty Wykonawcy, Zamawiający wyrazi zgodę na uzupełnienie treści § 14 „Wzoru umowy” o następujące brzmienie:

„Strony oświadczają, że ich aktualne adresy korespondencyjne są następujące:
Zamawiający:.....

Wykonawca:.....”/

Odpowiedź:

Zamawiający, działając na podstawie art. 137 ust. 1 ustawy, dokonuje zmiany treści § 14 wzorów umów - w części I zamówienia i w części II zamówienia - który otrzymuje brzmienie:

1. „Strony ustalają następujące adresy do doręczeń:

Zamawiający:.....

Wykonawca:.....

2. Wszelką korespondencję dotyczącą umowy, w tym oświadczenia woli dotyczące umowy, Strony przesyłają na adres wskazany w ust. 1.

3. Korespondencję przesłaną na adresy wskazane w ust. 1, każda ze Stron uzna za skutecznie doręczoną w przypadku niepowiadomienia drugiej Strony o zmianie adresu wskazanego w ust. 1. Każda ze Stron przyjmuje na siebie odpowiedzialność za wszelkie negatywne skutki wynikłe z powodu niewskazania drugiej Stronie aktualnego adresu”.

Pytanie 7.

Wykonawca wnosi o dokonanie alogicznych zmian, jak w postulowanych powyżej wnioskach w pozostałych zapisach Specyfikacji powiązanych z ww. zapisami.

Odpowiedź:

Zamawiający zwraca uwagę, że dokonał zmian zgodnie z powyższymi odpowiedziami.

Wykonawca winien uwzględnić powyższe informacje w składanej ofercie. Pozostałe zapisy SWZ oraz treść ogłoszenia o zamówieniu pozostają bez zmian.

z up. PREZYDENTA MIASTA

(-)

Anna Szeliga

Kierownik Oddziału

w Wydziale Organizacji i Nadzoru

Urząd Miasta Krakowa

WYDZIAŁ ORGANIZACJI I NADZORU

Oddział Zamówień Publicznych

tel. +48 12 616 17 57, fax +48 12 616 12 36, info@um.krakow.pl

31-004 Kraków, pl. Wszystkich Świętych 3-4

www.krakow.pl

